

# Orçamento PMSA: uma análise evolutiva (2018-2025)





# Sumário

REUNIÃO COM A MILITÂNCIA | ASSESSORIA ASMARIA

- Introdução
- Objetivos
- Metodologia
- Considerações Iniciais
- Orçamento 2025
- Arrecadação Histórica
- Análises temáticas
- Conclusões



# Introdução

- O campo progressista deve se apropriar dos números e cooptá-los para suas análises, eles podem ser úteis para embasar teorias, políticas e analisar políticas públicas. Disputar o orçamento deve ser uma dessas frentes!
- As contas públicas são um tema complexo, com diversas possibilidades de recortes a serem feitos, os quais poderiam cada um resultar em uma longa exposição.
- Esperamos que essa atividade seja uma contribuição para iniciarmos nessa frente!





# Objetivos

- Trazer um panorama geral entre arrecadação e despesas do executivo.
- Fazer com que a militância, em seu geral, consiga ter algum contato ou compreensão da situação financeira da PMSA e o funcionamento das contas públicas.
- Enfatizar algumas contradições vividas pela PMSA em sua situação fiscal ou nas áreas prioritárias de investimento para a presente gestão.



# Metodologia

- Todos os dados foram retirados de documentos de prestação de contas da PMSA, posteriormente, foram reajustados.
- Quase a totalidade dos números apresentados foram reajustados aos valores presentes da inflação (IPCA- ago/2024), com o intuito de possíveis comparativos diretos.
- Os valores do orçamento de 2025 foram deflacionados conforme estimativa inflacionária do próximo ano da própria prefeitura, com intuito de possíveis comparativos diretos.



# Considerações iniciais

- Existem dois métodos nos quais são apresentadas as despesas do orçamento por órgão e por função.
- É crucial que todo ano tenha um aumento real no orçamento para o desenvolvimento.
- Existem dois principais grupos de arrecadação e dois principais grupos de despesa:
  - Receita Corrente: aquilo que é arrecadado por meio de impostos.
  - Receita de Capital: aquilo que é arrecadado por meio de bens próprios.
  - Despesa Corrente: aquela que é gasta para manter o funcionamento básico do Estado.
  - Despesa de Capital: aquela que é gasta para aumentar o bem público.



## Variação orçamentária reajustada por órgão entre as LOA's 2024 e 2025

Gabinete do Vice-Prefeito	-86,55	Mobilidade Urbana	-6,22
Ações Governamentais	-41,91	Planejamento Estratégico e Licenciamento	-4,39
Núcleo de Inovação Social	-40,26	Unidade de Projetos Especiais/Articulação política	-3,39
Chefia de Gabinete	-26,91	Reserva de Contingência	-3,39
Infraestrutura e Serviços Urbanos	-25,79	Pessoa com Deficiência	-3,39
Inovação e Administração	-23,10	Educação	-2,48
Saúde	-20,79	Unidade de Assuntos Institucionais e Comunitários	-0,58
Ouvidoria	-16,55	Cidadania e Assistência Social	-0,38
Unidade de Cerimonial, Eventos e Lazer	-12,85	Habitação e Regularização Fundiária	0,46
Assuntos Jurídicos	-10,62	Meio Ambiente	2,22
Segurança Cidadã	-9,36	Comunicação	2,50
Cultura	-8,29	Gestão Financeira	46,40
Esporte e Prática Esportiva	-6,60	Desenvolvimento e Geração de Emprego	117,61
<b>TOTAL DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA</b>			<b>-10,53</b>

## Varição orçamentária reajustada por Função entre as LOA's 2024 e 2025

Saneamento	-27,13	Reserva de Contingência	-3,39
Cultura	-25,95	Educação	-2,48
Saúde	-20,79	Assistência Social	-0,51
Agricultura	-20,17	Judiciária	6,83
Administração	-19,73	Transporte	12,90
Direitos da Cidadania	-18,47	Gestão Ambiental	23,17
Urbanismo	-9,87	Defesa Nacional*	63,49
Segurança Pública	-9,75	Encargos Especiais	111,88
Desporto e Lazer	-6,41	Trabalho**	144,19
Habitação	-3,39	Ciência e Tecnologia***	1.728,67
<u>TOTAL DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA</u>			-10,53

# Comparativo orçamentário entre o estimado da LOA 2024 e 2025 por órgão

Órgão	LOA 2024	LOA 2025 - Deflacionado
Segurança Cidadã	R\$ 94.085.000	R\$ 85.284.921
Gabinete do Vice-Prefeito	R\$ 2.083.000	R\$ 280.193
Chefia de Gabinete	R\$ 7.389.000	R\$ 5.400.960
Assuntos Jurídicos	R\$ 19.826.000	R\$ 17.722.684
Esporte e Prática Esportiva	R\$ 50.320.000	R\$ 47.000.909
Inovação e Administração	R\$ 438.656.000	R\$ 337.359.978
Gestão Financeira	R\$ 288.937.000	R\$ 423.043.932
Núcleo de Inovação Social	R\$ 7.599.000	R\$ 4.540.091
Planejamento Estratégico e Licenciamento	R\$ 42.157.000	R\$ 40.308.164
Unidade de Assuntos Institucionais e Comunitários	R\$ 29.034.000	R\$ 28.868.564
Saúde	R\$ 1.186.600.000	R\$ 939.973.740
Unidade de Projetos Especiais/Articulação política	R\$ 339.000	R\$ 327.536
Ações Governamentais	R\$ 479.000	R\$ 278.261

# Comparativo orçamentário entre o estimado da LOA 2024 e 2025 por órgão

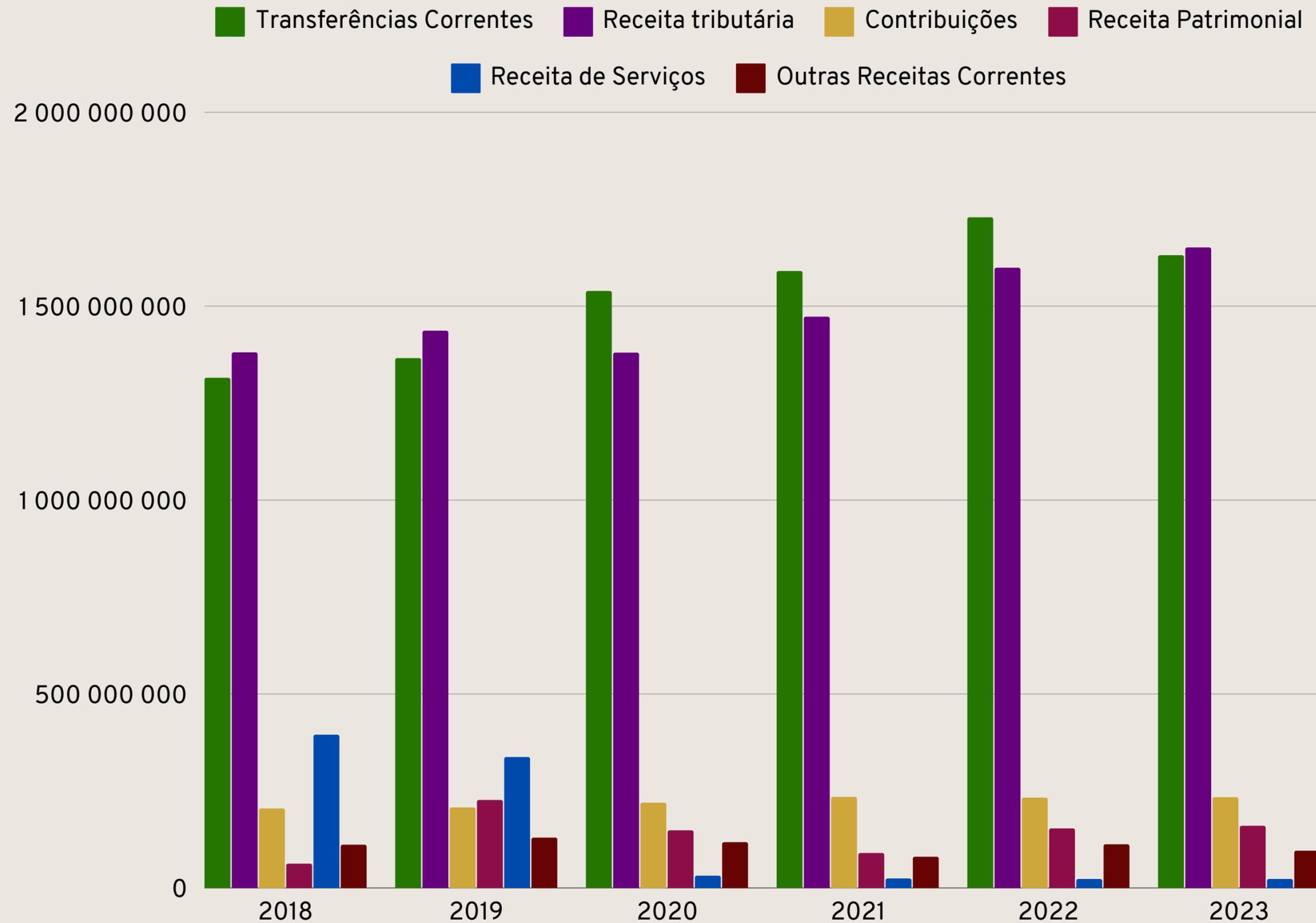
Órgão	LOA 2024	LOA 2025 - Deflacionado
Pessoa com Deficiência	R\$ 3.330.000	R\$ 3.217.387
Desenvolvimento e Geração de Emprego	R\$ 10.671.000	R\$ 23.223.160
Comunicação	R\$ 16.793.000	R\$ 17.214.472
Cidadania e Assistência Social	R\$ 68.640.000	R\$ 68.383.492
Mobilidade Urbana	R\$ 242.706.000	R\$ 227.641.270
Infraestrutura e Serviços Urbanos	R\$ 777.792.000	R\$ 577.231.185
Educação	R\$ 925.998.000	R\$ 903.110.983
Meio Ambiente	R\$ 55.556.000	R\$ 56.794.134
Cultura	R\$ 37.688.000	R\$ 34.567.108
Habitação e Regularização Fundiária	R\$ 101.291.000	R\$ 101.764.128
Ouvidoria	R\$ 1.292.000	R\$ 1.078.260
Unidade de Cerimonial, Eventos e Lazer	R\$ 10.670.000	R\$ 9.299.506
Reserva de Contingência	R\$ 13.456.000	R\$ 13.000.950
<b>TOTAL DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA</b>	<b>R\$ 4.433.387.000</b>	<b>R\$ 3.966.915.965</b>

# Valores absolutos reajustados da receita pública e suas variações entre a LOA 2024 e 2025

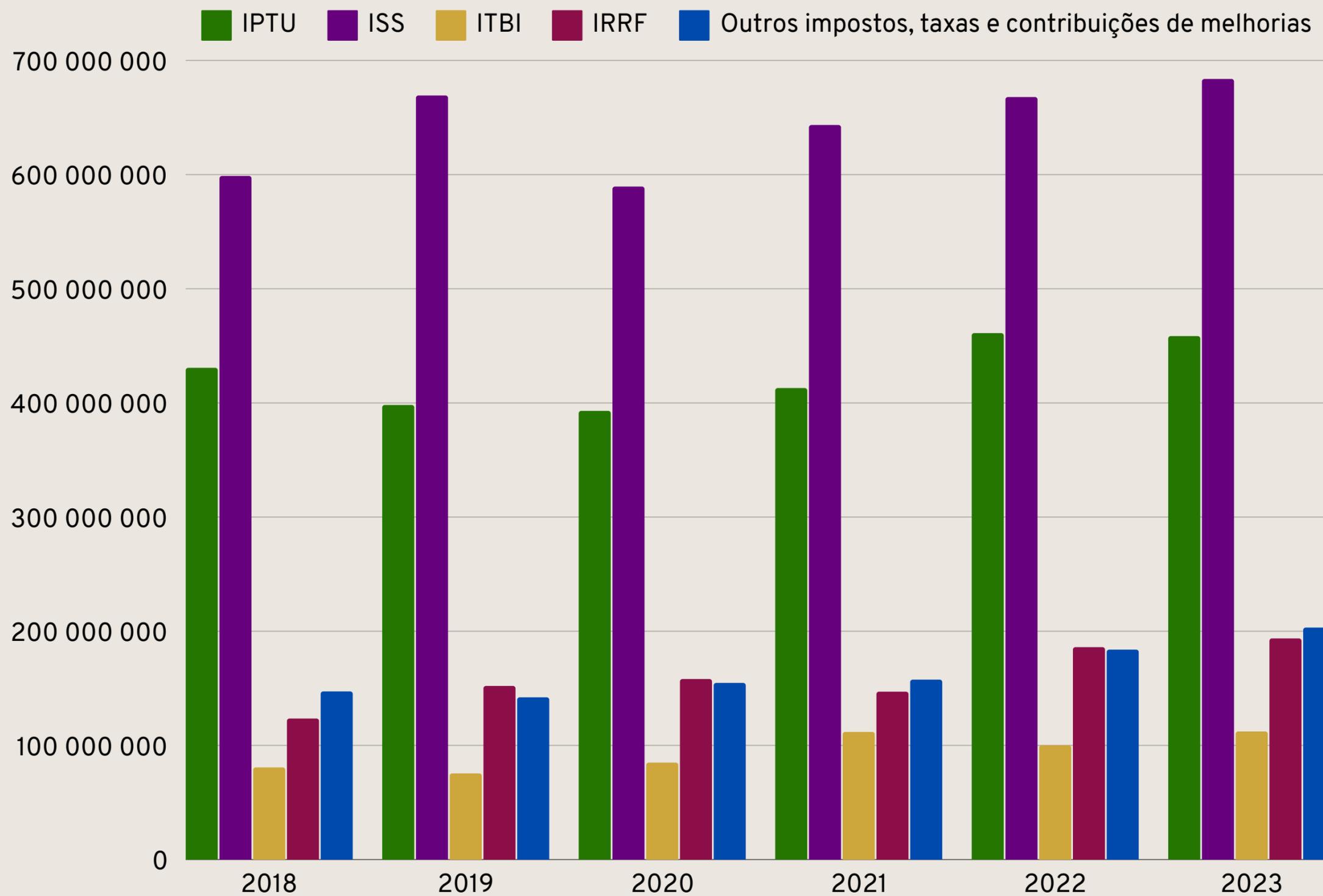
Ano	<u>2024</u>	<u>2025</u>	Variação
Receitas Correntes	3.962.788.000	3.649.839.435	-7,90
Transferências Correntes	2.113.938.000	1.802.820.790	-14,72
Receita tributária	1.553.004.000	1.583.415.128	1,96
Contribuições	137.700.000	106.269.925	-22,83
Receita Patrimonial	67.684.000	68.180.852	0,73
Receita de Serviços	2.297.000	2.599.748	13,18
Outras Receitas Correntes	88.165.000	86.552.990	-1,83
Receitas de Capital	834.567.000	671.591.150	-19,53
Operação de Crédito	419.172.000	295.501.883	-29,50
Transferências de Capital	216.287.000	238.349.917	10,20
Alienação de bens	157.063.000	95.343.445	-39,30
Outras Receitas de Capital	42.045.000	42.395.903	0,83
Receitas Correntes Intra-orçamentárias	10.001.000	966	-99,99

Valores em R\$

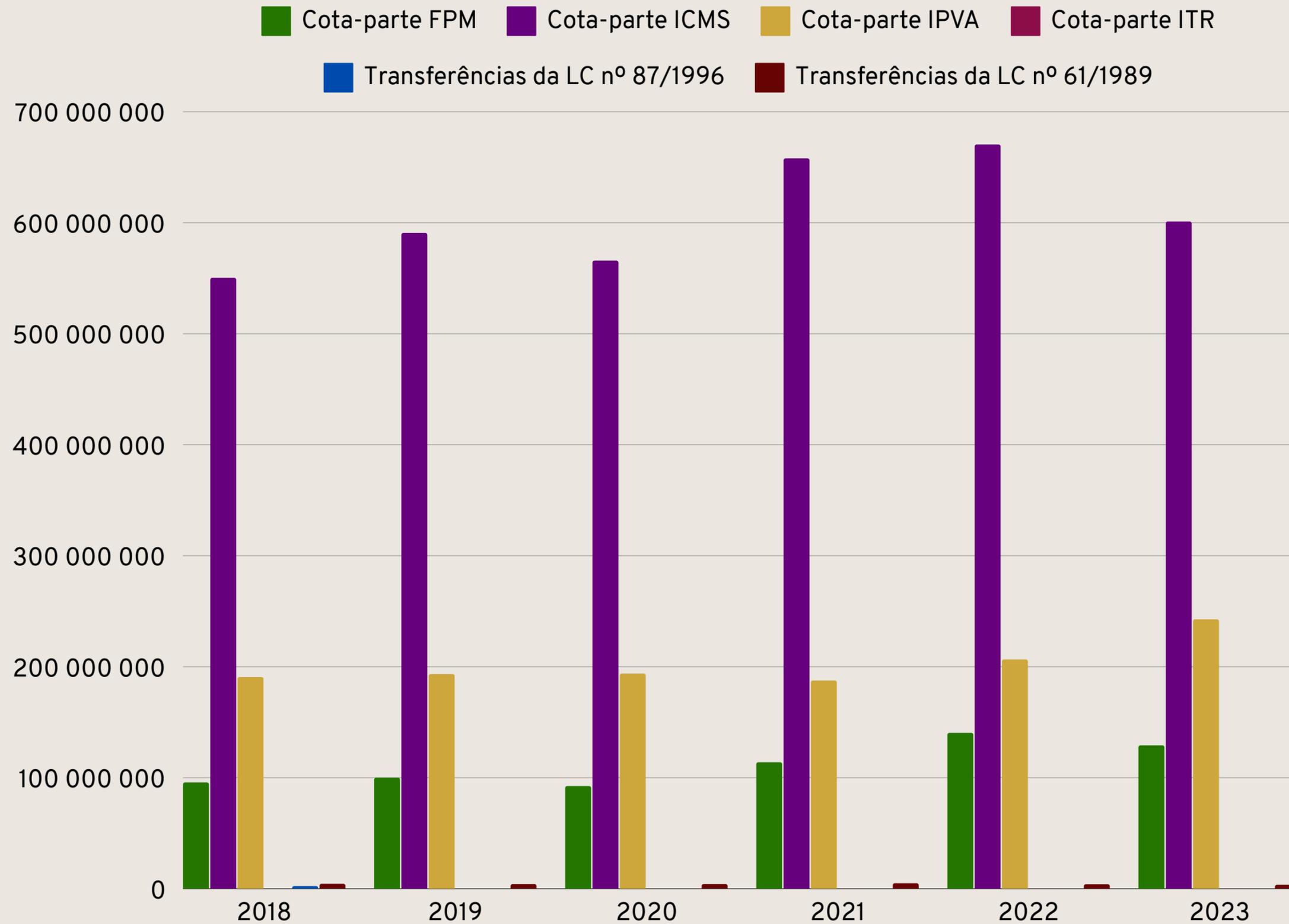
# Arrecadação reajustada histórica do grupo "Receitas Correntes"



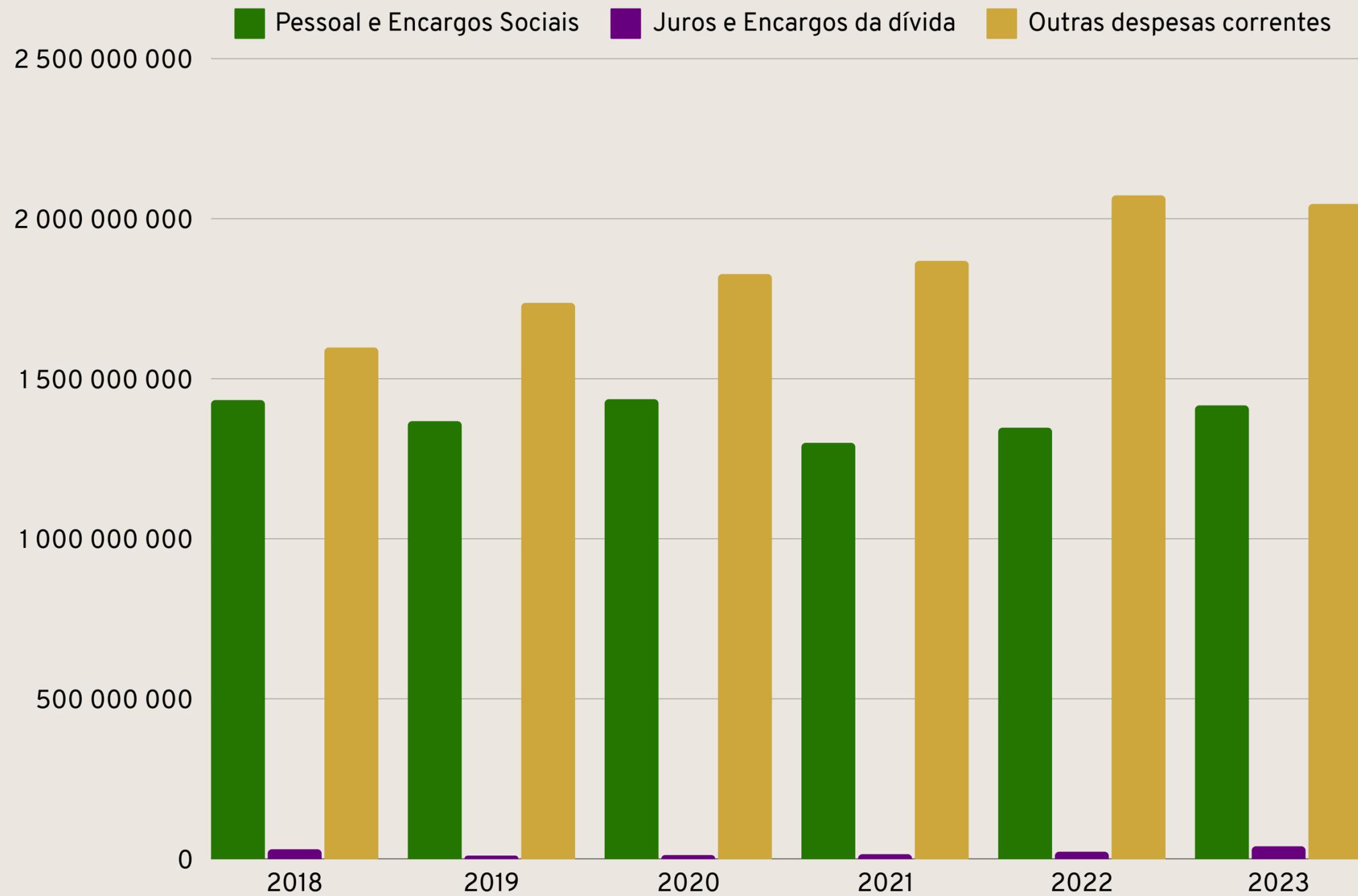
# Arrecadação reajustada histórica do subgrupo "Receitas tributárias"



# Arrecadação reajustada histórica do subgrupo "Transferências Correntes"



# Despesa reajustada histórica do grupo "Despesas Correntes"



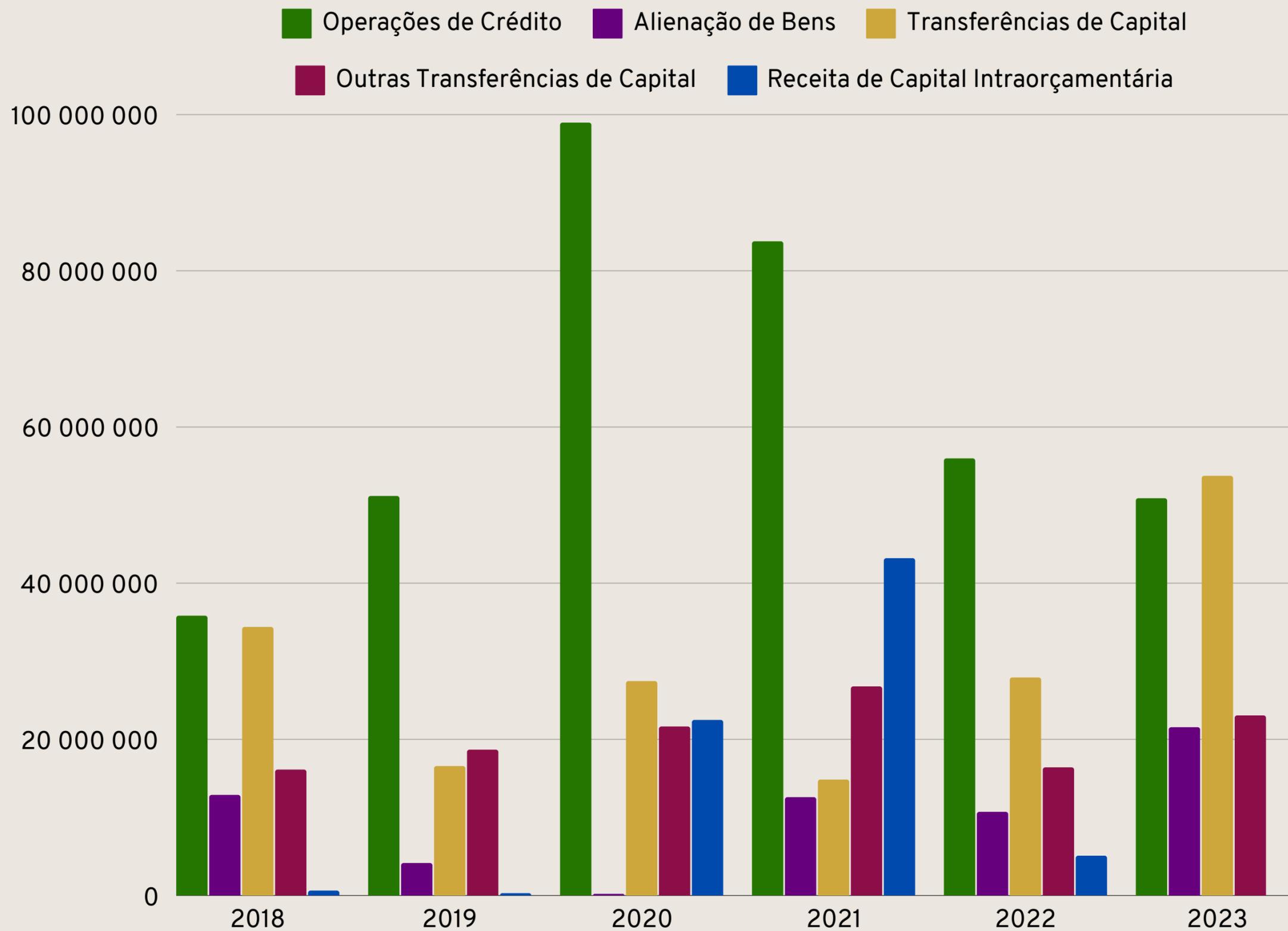
## RCL, Despesa Corrente e Balanço Orçamentário Corrente históricos em números reais

Ano	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Receita Corrente Líquida	2.530.211.829	2.801.377.943	2.693.405.697	2.990.588.380	3.579.128.419	3.759.604.719
Despesas Correntes	2.358.005.301	2.482.420.598	2.664.416.819	2.875.412.979	3.383.534.844	3.681.739.804
Balanço Orçamentário Corrente	172.206.528	318.957.345	28.988.878	115.175.400	195.593.574	77.864.914

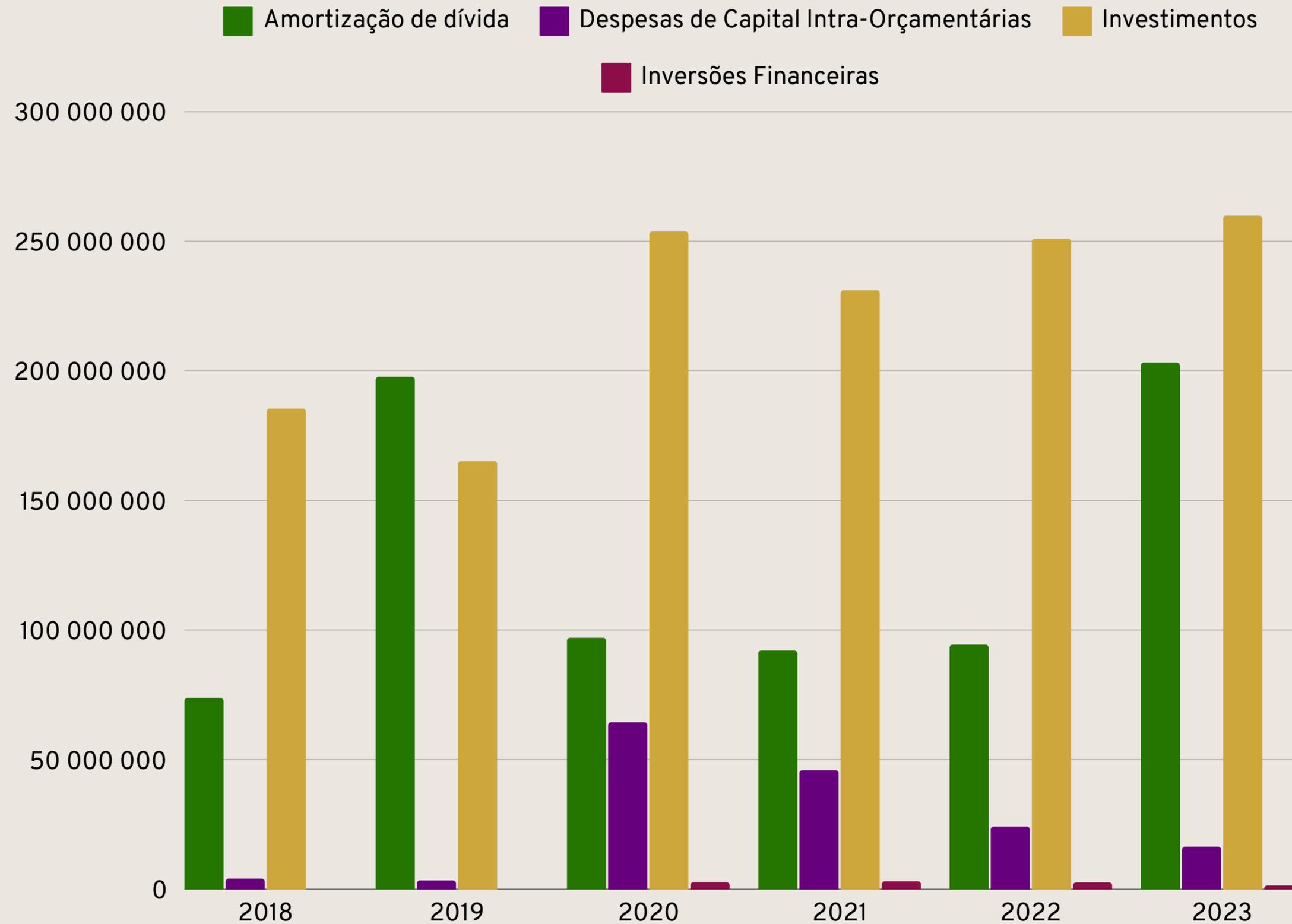
Valores em R\$

Esse saldo positivo que sobrou do “Balanço Orçamentário Corrente”, a prefeitura pode pegá-lo para usar em investimentos, pagamento de dívidas de crédito, comprar participação acionária, ou seja, poderá somá-lo com sua receita de capital para gerar despesa de capital.

# Arrecadação reajustada histórica do grupo "Receitas de Capital"



# Despesa reajustada histórica do grupo "Despesas de Capital"



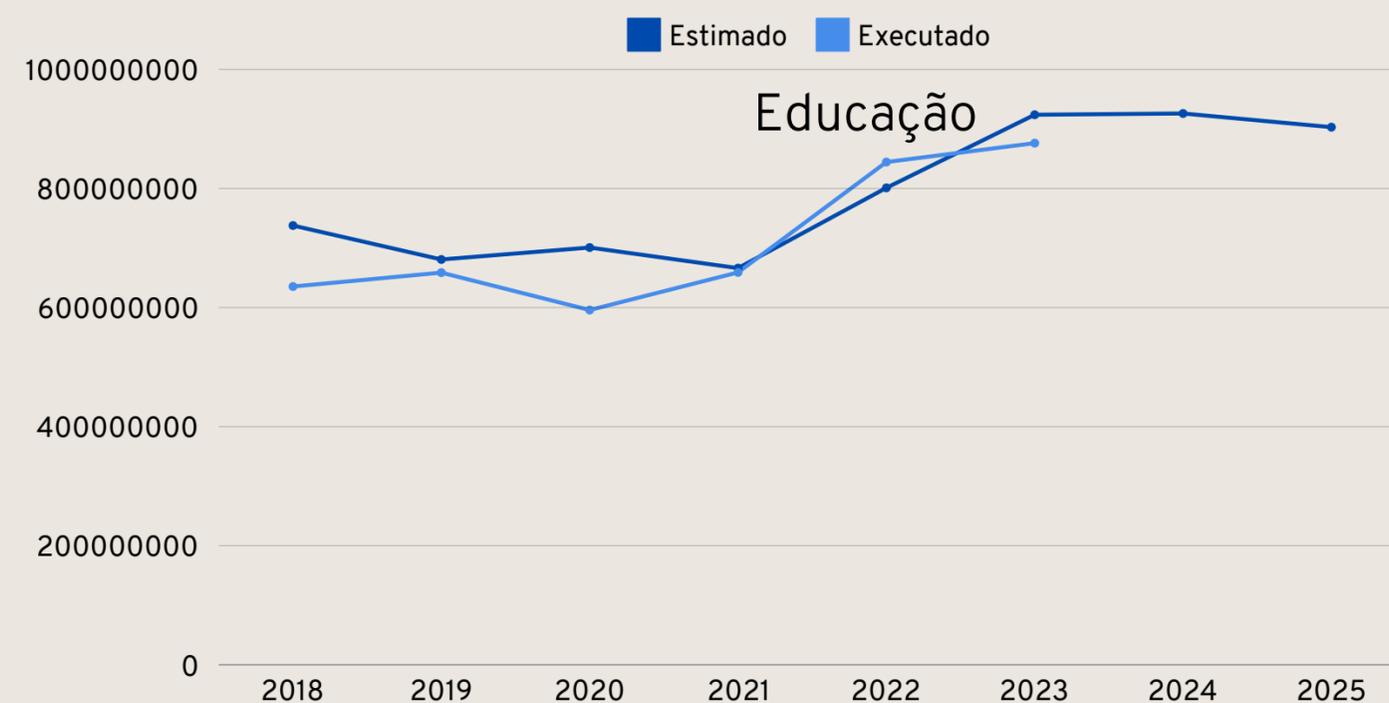
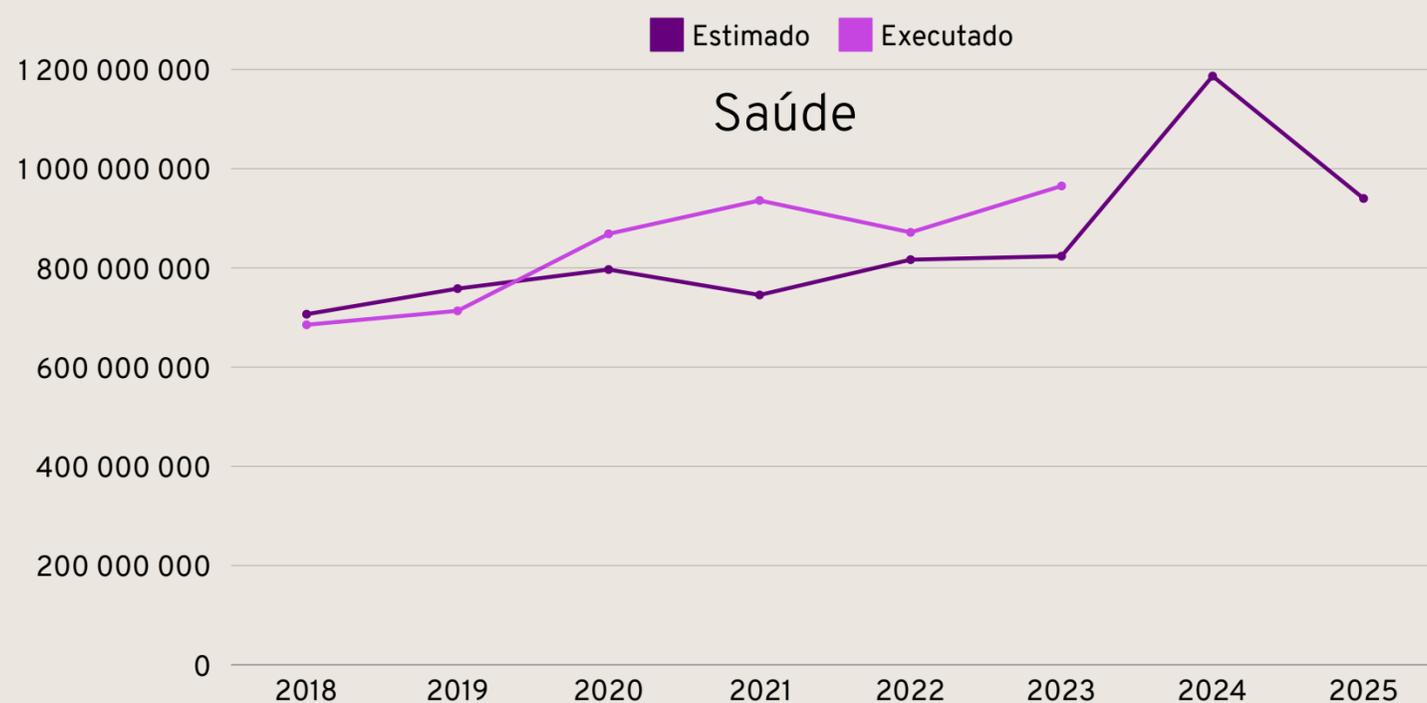
# Balanço fiscal consolidado

A PMSA não consegue performar um superávit desde 2019. O último ano apresentou o maior déficit público do período histórico.

O governo federal emite moeda, a prefeitura não!

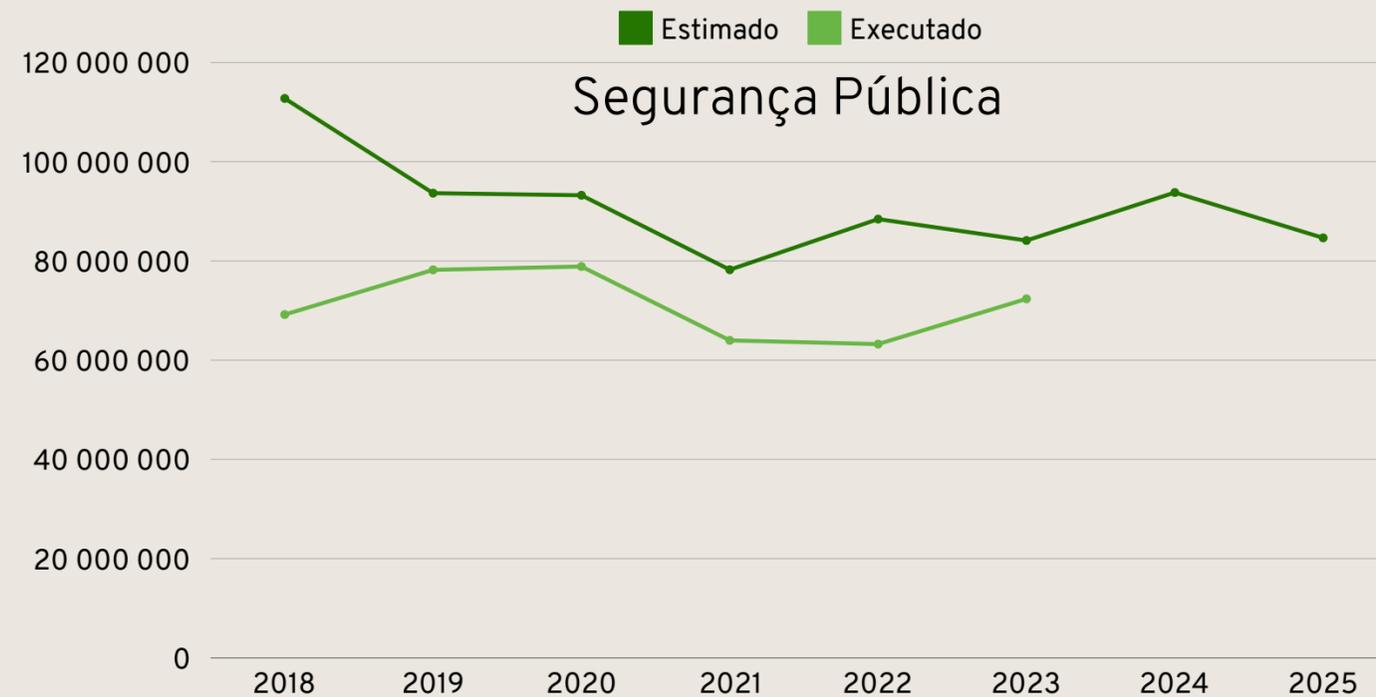
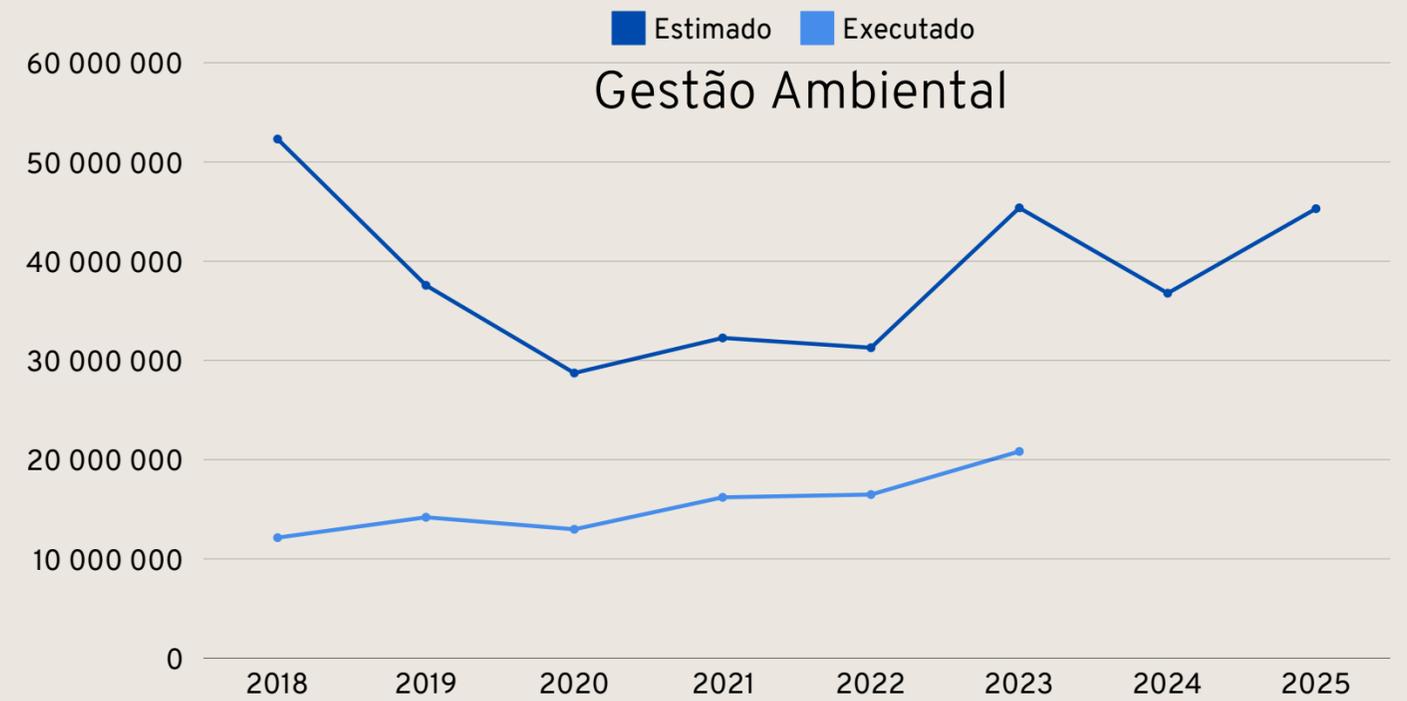
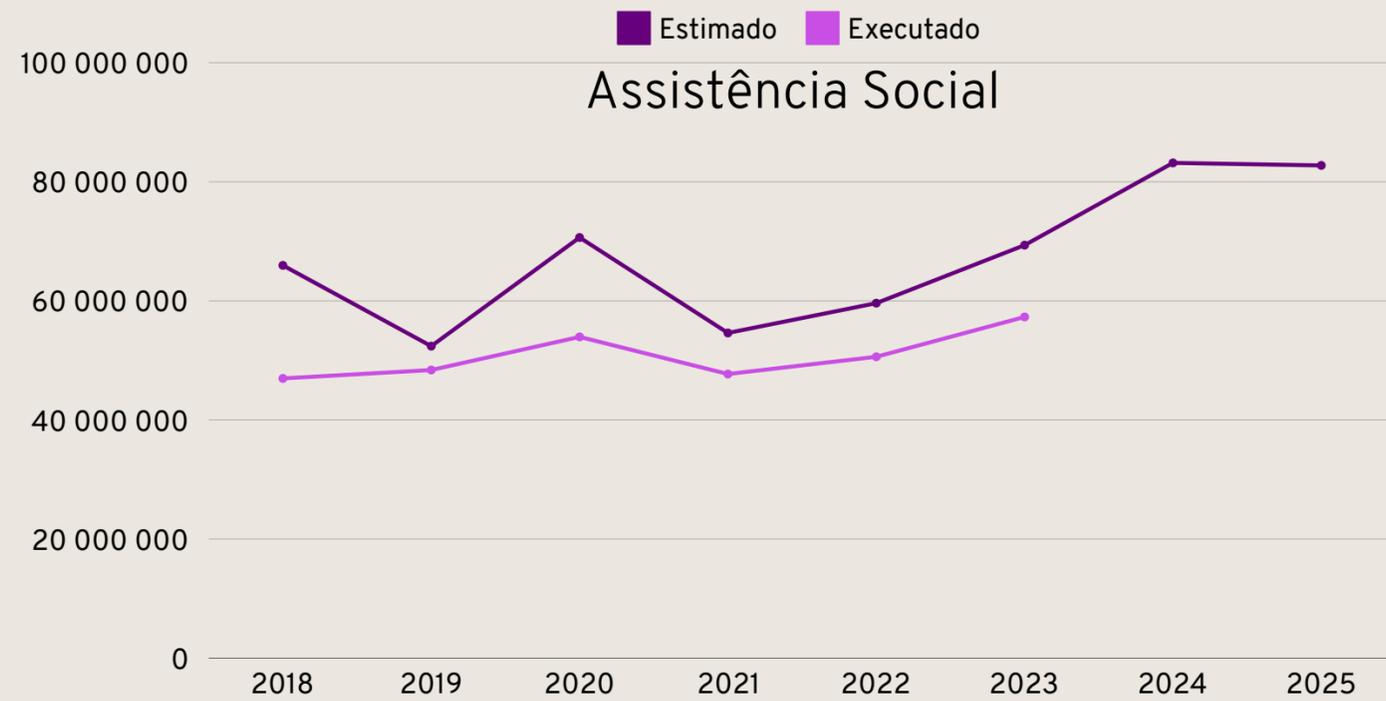
Fechamento fiscal consolidado histórico em valores reais	
2018	R\$ 54.309.602,05
2019	R\$ 112.842.210,84
2020	-R\$ 161.927.286,19
2021	-R\$ 44.597.385,53
2022	-R\$ 31.703.568,24
2023	-R\$ 239.296.137,42

# Valores históricos reajustados dos estimados e executados para as funções Saúde e Educação



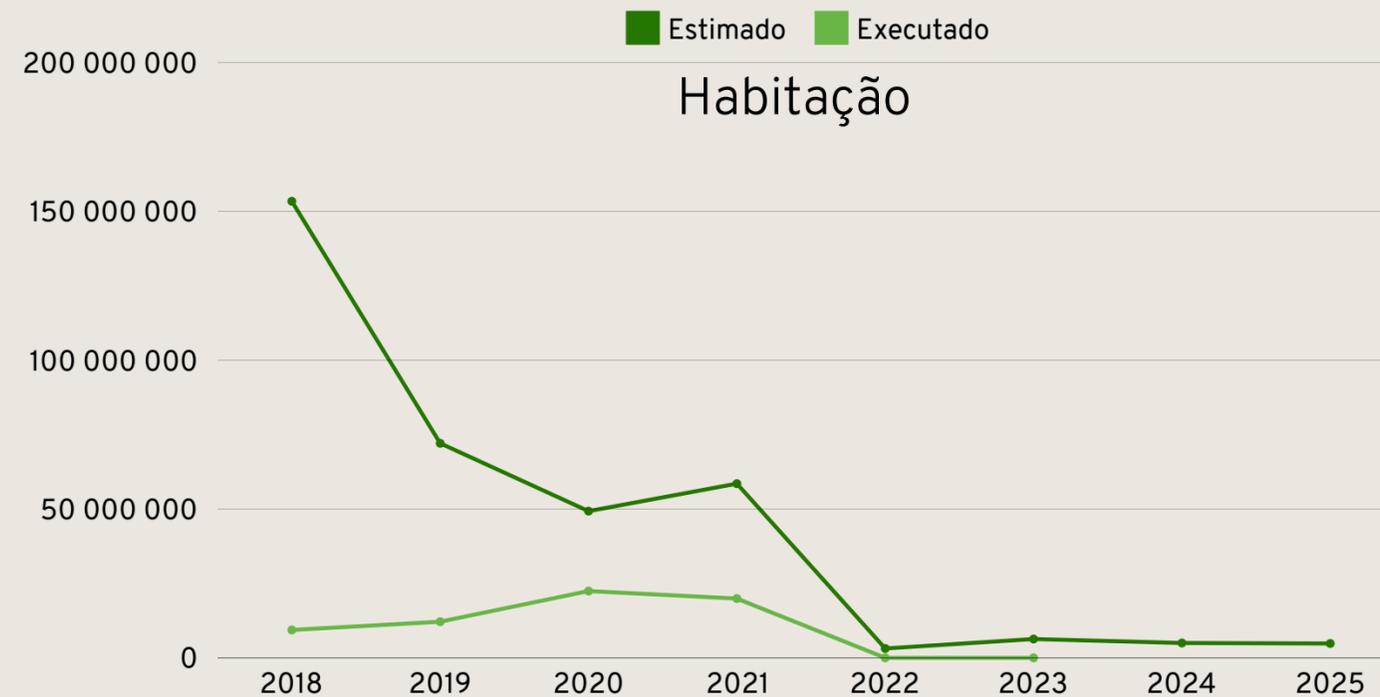
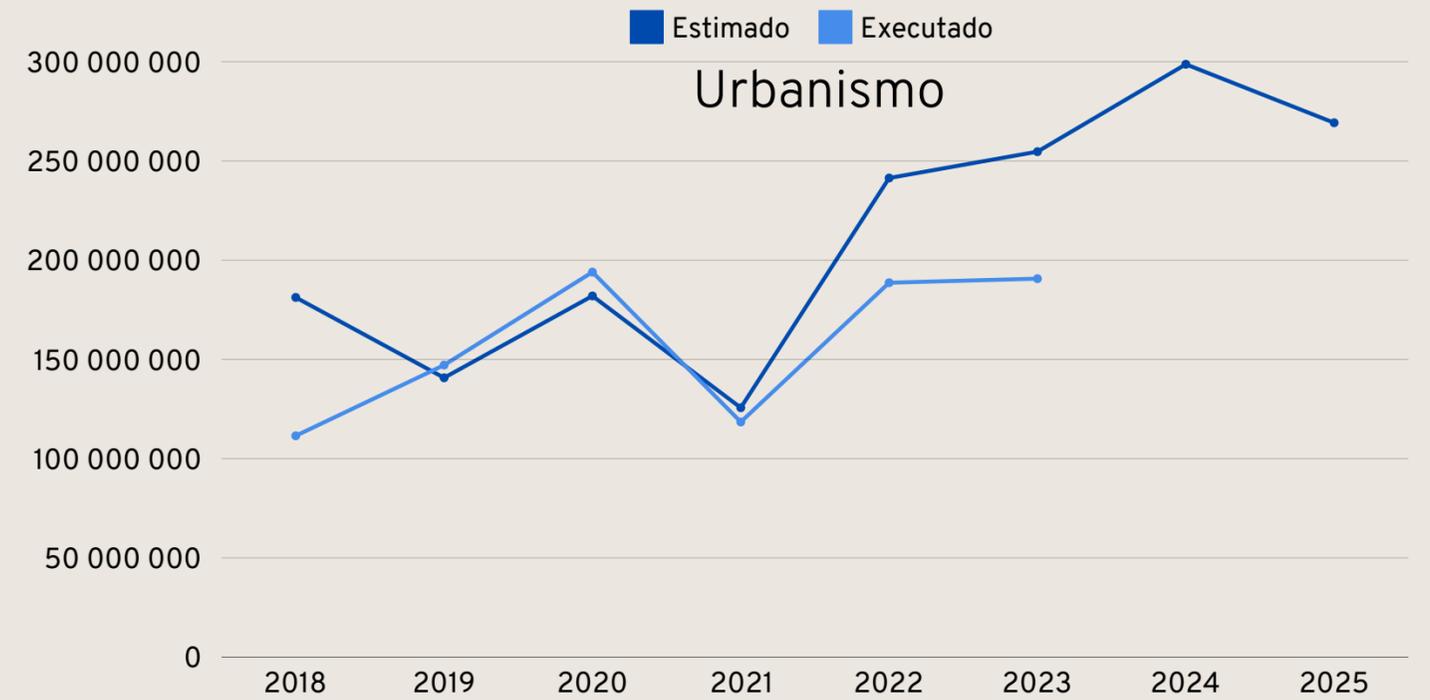
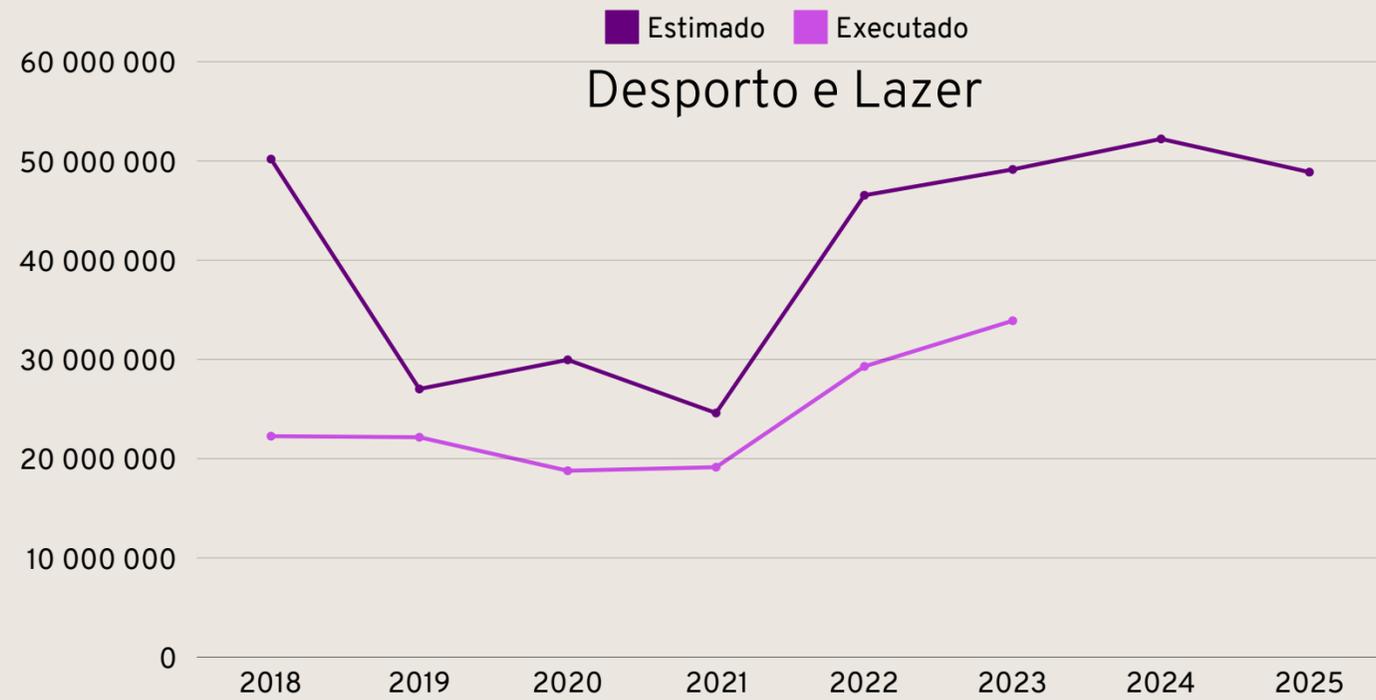
# Valores históricos reajustados dos estimados e executados para as funções

## Assistência Social, Gestão ambiental e Segurança Pública

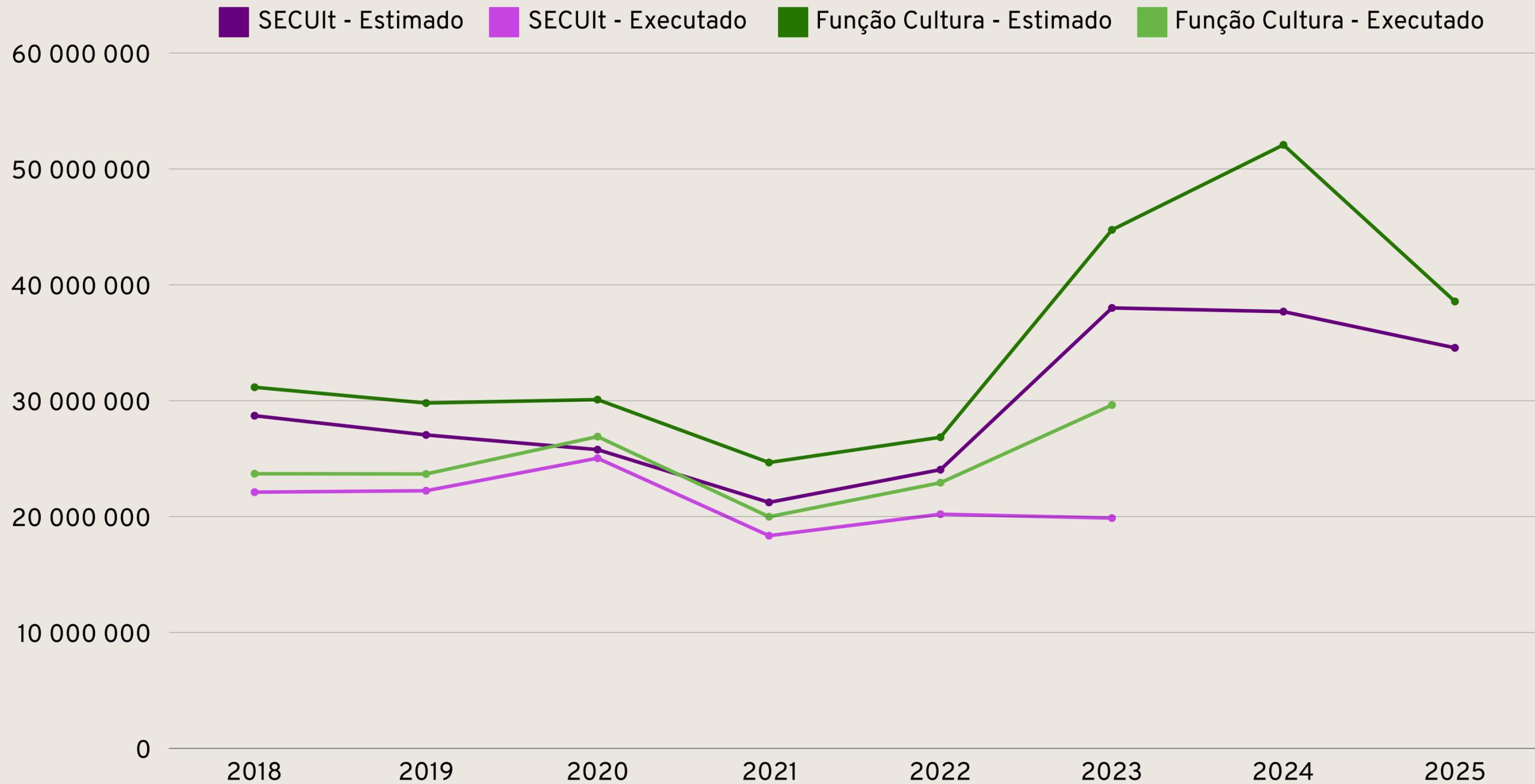


# Valores históricos reajustados dos estimados e executados para as funções

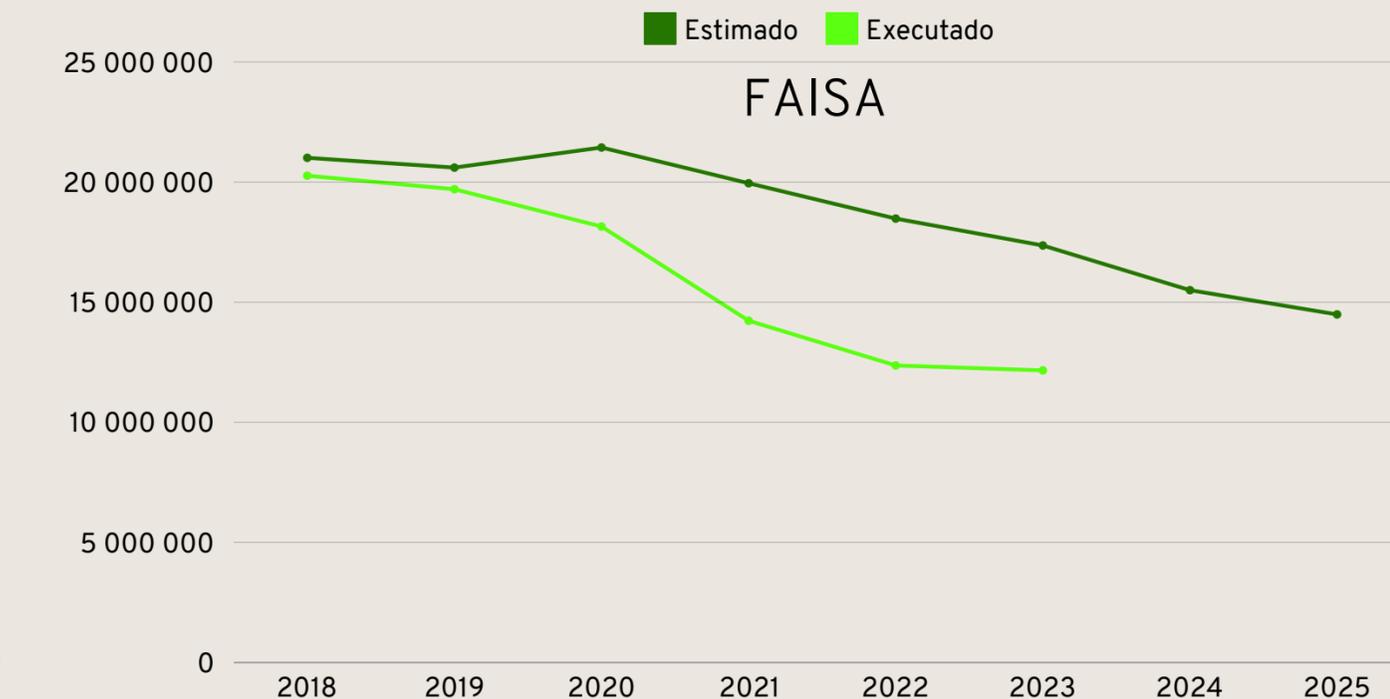
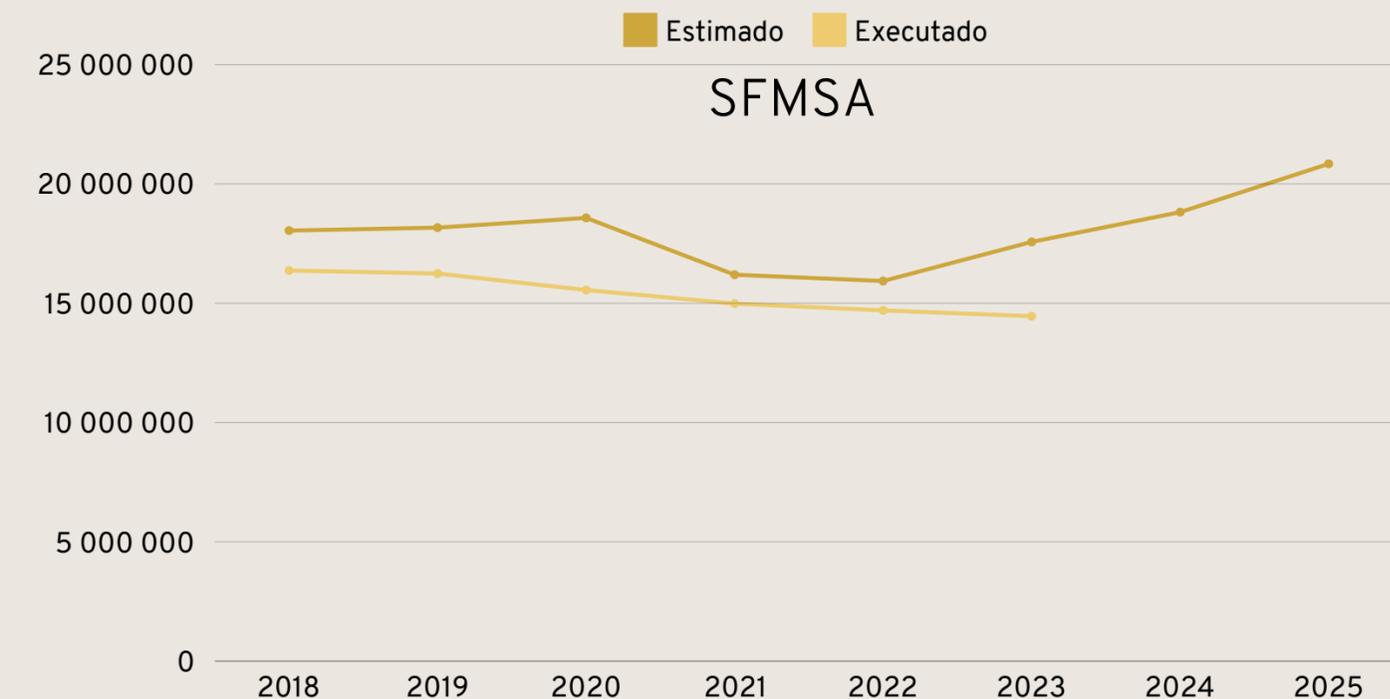
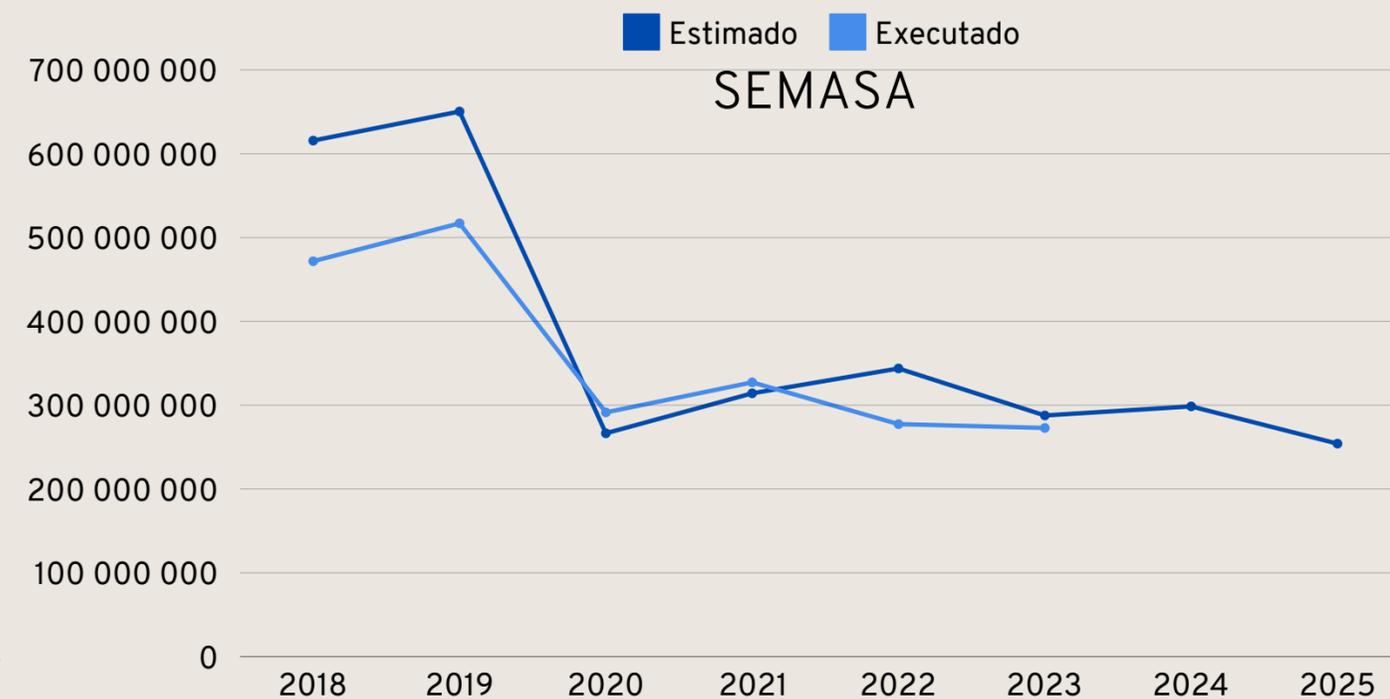
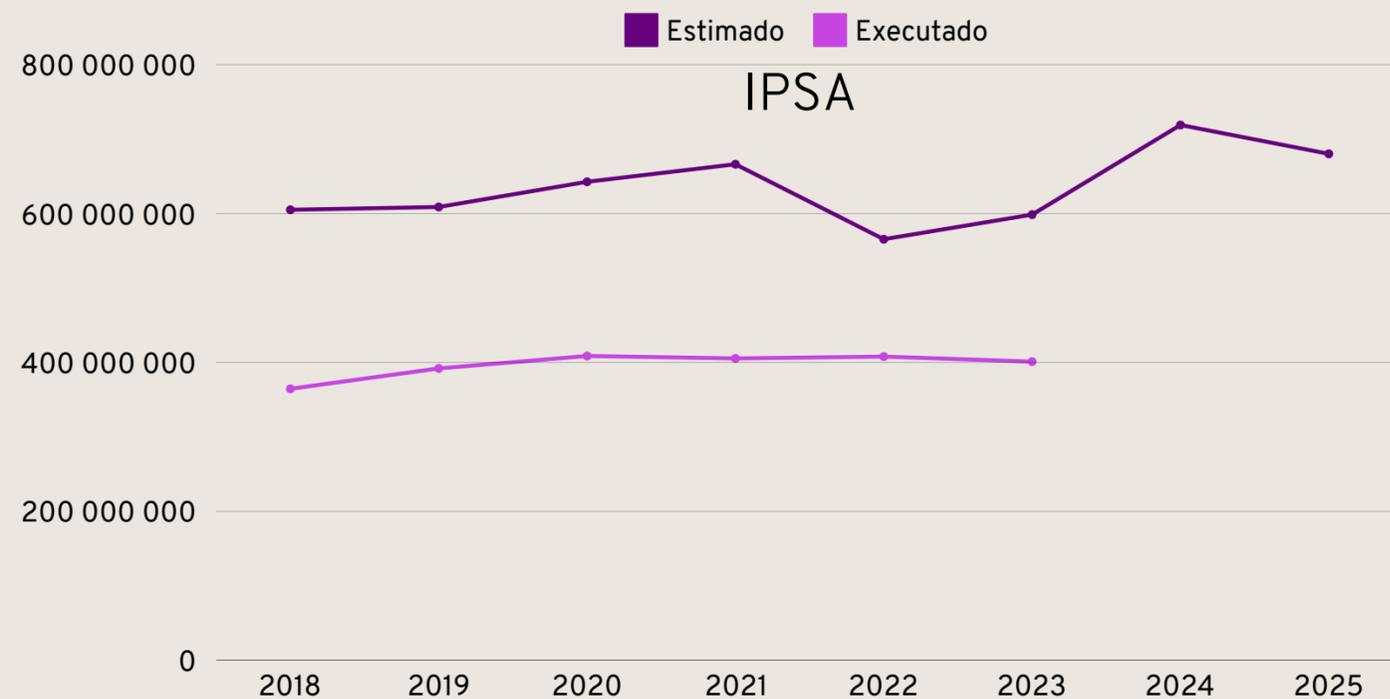
## Desporto e Lazer, Urbanismo e Habitação



# Valores históricos reajustados dos estimados e executados para a função Cultura e da Secretaria de Cultura



# Variação histórica reajustada dos valores estimados e executados da Administração Indireta (PMSA)



## Balanço histórico dos valores reajustados estimados em LOA, com e sem administração indireta

O afunilamento entre estimado e executado podem demonstrar duas coisas: tanto um aprendizado da burocracia do quanto esperar de arrecadação e, o crescimento de executado, uma necessidade de aumentar a arrecadação para conseguir manter a máquina pública funcionando em suas funções mínimas.

Ano	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Estimado	3.203.887.483	2.921.848.212	2.973.061.456	2.869.424.017	3.414.369.915	3.525.196.990	4.433.387.000	3.966.537.532
Estimado + Administração Indireta	4.546.814.358	4.305.696.597	4.011.244.275	3.968.136.019	4.441.363.365	4.531.400.818	5.589.028.000	5.038.530.576
Executado	2.365.462.728	2.469.872.683	2.679.781.694	2.690.706.645	3.027.613.825	3.348.729.144	-	-
Executado + Administração Indireta	3.303.443.888	3.489.539.966	3.478.421.967	3.512.940.382	3.739.907.558,	3.348.729.144	-	-

Valores em R\$

# Conclusões

- A diminuição do orçamento é motivada por uma expectativa na retração de Transferências Correntes, Contribuições, Alienação de Bens e Operações de Crédito.
  - Indica que a prefeitura não pretende vender tantos bens públicos próximo ano.
  - Possivelmente, ou parará de receber parcela de algum empréstimo, ou teve dinheiro resgatado de investimento mobiliário.
- A prefeitura vive um problema com a baixa diferença entre receita corrente e poupança corrente.
- Uma parte considerável das Despesas de Capital está indo para pagar dívida, isso atrelada a um política de tentar continuar a fazer grandes obras, é um dos grandes motivadores dos déficits acumulados.

# Conclusões

- A política de habitação foi praticamente inexistente nesse governo.
- A segurança pública teve, praticamente, o mesmo executado em 2018 e 2023.
- Em 2023, houve um aumento da Função Cultura descolada da SECult.
- Santo André é uma cidade com metade do território em APP e apenas 0,6% para Gestão Ambiental.
- Em 2021, “Desporto e Lazer” aumenta substancialmente, pode ser um indicativo da política de construção de campos de futebol.
- Decréscimo orçamentário reajustado é de -10,53%, apenas cinco órgãos superavitários.



# Obrigado pela atenção

“Sem teoria revolucionária, não há prática revolucionária”.

Vladimir Lênin

